

## 第十章 推进新型城镇化 提升城市综合竞争力

坚持以人的城镇化为核心，以提高城镇化质量为重点，积极稳妥推进新型城镇化。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 60% 左右，户籍人口城镇化率达到 54%。

### 第一节 有序推进农业转移人口市民化

落实分类户口迁移政策，促进有意愿、有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。建立居住证制度，保障居住证持有人在劳动就业、公共教育、医疗卫生、公共文化、证照办理等方面与当地居民享受同等待遇，促进农业转移人口全方位融入城镇，力争实现 200 万左右转移人口市民化。加大保障性住房建设和供给，建立公共租赁住房保障体系，完善配套基础设施。提高中小城市和重点城镇吸纳人口能力，力争全省 170 万左右的农村新转移人口实现就近城镇化。开展公主岭、珲春等中小城市综合改革试点，推进长春、吉林、延吉、梨树、抚松、二道白河、林海等国家新型城镇化综合试点，探索建立农业转移人口市民化成本分担机制、财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

### 第二节 优化城镇化格局

根据中部网状、东部带状、西部点状城镇布局导向，构建以“一群三组团”为主体、以重要节点城市为支撑、以特色小镇为

补充的城镇化格局。加快长吉一体化发展，构建长吉大都市区，打造以长吉为核心，以四平、辽源、松原为支点的吉林中部城市群，提升在哈长城市群中的能级和份量。建设以延龙图为核心的图们江区域城镇组团、以通化和白山为核心的通白城镇组团、以白城为核心的西部城镇组团，提升综合承载能力。加快公主岭、梅河口、敦化、抚松、双辽、扶余、大安等重要节点城市建设，推动提质扩容升级，构建新型城镇化发展战略支点。深入推进 22 个省级示范城镇建设，推动 18 个重点镇扩权试点，着力打造人参镇、温泉镇、旅游镇、生态镇、矿泉水镇，推动经济实力强、发展条件好、人口规模大的县城和小城镇发展成为中小城市。

### 专栏 28 城镇化发展格局

一群：实施长吉一体化建设，打造长春半小时经济圈和吉林半小时经济圈，构建长吉北线城市经济带、长吉南线绿色休闲和现代农业产业带、长吉南部生态旅游产业带，发展九台、双阳、岔路河、口前等节点区（镇），到 2020 年预期长吉都市区人口达到 620 万人，推进四（平）梨（树）同城化、辽（源）白（泉）一体化、松（原）前（郭）同城化。

三组团：图们江区域组团，实施延龙图一体化，构建组合城市，发展加工制造、健康食品、现代物流、特色旅游等产业，到 2020 年，人口达到 120 万人。通白组团，推进通（化）快（大茂）一体化、浑江和江源一体化建设，加快通化白山两市产业融合互动，建设上下游有机衔接的产业链条，到 2020 年，人口达到 130 万人。西部城镇组团，推进白（城）洮（南）一体化，建设白城生态新城，打造丝绸之路经济带中蒙俄经济走廊重要支撑区，到 2020 年，人口达到 50 万人。

重要节点城市：加快节点城市汽车零部件、商贸物流、食品加工、矿泉水、文化旅游等产业发展，增强节点城市的集聚、承载、连接能力，打造城镇化战略支点。

特色小城镇：把万良镇、新开河等镇打造成人参镇，把岔路河、奢岭等镇打造成温泉镇，把劝农山、十五道沟等镇打造成旅游镇，把查干湖、松江湖等镇打造成生态镇，把二道白河、漫江等镇打造成矿泉水镇。

## 第三节 建设和谐宜居城市

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀发展方向，努力建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代

化城市，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力。

建设新型城市。加强城市规划建设管理，以省域空间规划编制为平台，推进“多规合一”工作，科学划定城市开发边界和“三区四线”，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强规划督察和违法建设治理，实施城市修补和生态修复。加快城区老工业区搬迁改造和棚户区改造，有序推进老旧小区综合整治，全面完成“暖房子”工程，到2020年，基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造任务。实施城市绿色行动计划和园林城市创建活动，构建绿色生产方式、生活方式和消费模式，扩大城市生态空间。推进长春、四平、辽源等国家信息惠民试点、智慧城市试点和电子商务示范城市建设，建立城市公共信息平台和应用体系，实施智能交通、智能水务、智能医疗、智慧社区等专项工程。发挥城市创新资源密集优势，打造创新摇篮和创业乐园，推动城市创新创业。加快建设人文城市，加强城市设计，保护历史文化风貌，留住城市特有的地域环境、文化特色、山水风光、建筑风格。

完善城镇基础设施。建立规范城镇化投融资机制，统筹规划建设城市与周边城镇路网、水电热气信及地下综合管廊。改造建设城市道路、桥梁和静态停车等基础设施，推进建立以大容量公共交通为主的综合交通体系，城市静态停车公共泊位达到百辆车25—30个标准。加强污水、垃圾处理等环境基础设施建设。按照先地下、后地上的原则，加快供气、供水、供热、排水等老

旧管网更新改造，实施雨污分流改造，推进建设 1000 公里城市地下综合管廊，开展白城、长春、吉林等海绵城市试点建设，实施地级以上城市黑臭水体整治工作。到 2020 年，城市黑臭水体比例控制在 10% 以内。

### 专栏 29 城镇建设重点工程（项目）

城区老工业区搬迁改造：推进长春宽城、吉林哈达湾、四平铁东、辽源仙人河流域、白山浑江中心城区、白山江源区、白山临江、通化江东、白城洮北区、白城洮南城区等 10 个城区老工业区搬迁改造工程建设。

棚户区改造：改造包括城市危房、城中村在内的各类棚户区住房 45 万套，其中国有垦区 7500 套。

暖房子：实施既有居住建筑供热计量及节能改造 500 万平方米，继续推进老旧小区环境综合整治。

城市交通：建成长春地铁 1 号线和 2 号线，轻轨 3 号线一期延伸线和北湖线一期项目，建设吉林城市轨道交通 1、2 号线工程。推进长春快速路改造、吉林西部快速路、四平现代新能源有轨电车等工程项目建设。

城镇供水：推进长春第六净水厂、吉林第六供水厂、四平第四净水厂、通化第二净水厂、白山城区供水、白城给水、长白山保护开发区供水、公主岭水务一体化、珲春国际合作示范区水源和输水给水等工程项目建设。到 2020 年，城镇公共供水普及率达到 96%。

城镇供热：推进吉林热电厂、白城热电厂、舒兰市煤矸石热电厂、公主岭市隆盛热电厂、图们石砚造纸厂、榆树市玉林热源厂等热源建设，新增供热能力 1.2 亿平方米；大力推广电、天然气、生物质等清洁能源供热和热泵技术，改造单台 7MW 以下燃煤锅炉房 338 座；改造陈旧供热管网 6000 公里。

垃圾处理：推进长春餐厨垃圾处理、四平垃圾处理、白山生活垃圾综合处理、延吉生活垃圾收集转运系统工程等项目建设。到 2020 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 90%。

污水处理：推进长春兰家镇污水处理厂、长春南部污水处理厂提标改造和中水回用、吉林污水处理厂一期提标改造、吉林城镇污水处理设施配套管网、四平污水处理、辽源污水管网改扩建、通化污水处理改造、松原“三脉”水污染防治、白城生态新区污水管网、梅河口污水处理厂扩容升级改造等项目建设。到 2020 年，城市污水集中处理率达到 95%。县城污水集中处理率达到 85%。

## 第四节 加快资源型城市转型发展

创建资源枯竭城市可持续发展示范市和转型创新试验区，建设一批就业型、税源型重点接续替代产业园区。规范松原等成长型资源城市资源开发秩序，提高资源开发企业准入门槛，合理确定资源开发强度，提高资源深加工水平，完善上下游产业配套，

谋划布局新兴产业。高效开发吉林、延边等成熟型资源城市资源，提高资源型产业技术水平，延伸产业链条，培育一批资源深加工龙头企业和产业集群。积极化解辽源、白山、九台、舒兰、敦化、汪清、通化二道江区等衰退型资源城市历史遗留问题，加快改善民生，加强地质灾害综合治理，大力发展接续替代产业。优化通化市等再生型资源城市经济结构，改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，完善城市功能。加快推动独立工矿区改造搬迁和采煤沉陷区综合治理。

### 专栏 30 资源型城市转型发展重点工程（项目）

产业接续与替代：寻求新的产业替代传统产业，采用新技术改造传统产业，推进东北袜业电子商务园区纺织品生产加工基地、白山万吨玄武岩鳞片、敦化华康制药工业园等项目建设。

资源能源开发：加快新资（能）源勘探、开发和利用，提高新资（能）源利用效率，逐步向利用可再生资源转变，推进敦化生活垃圾焚烧发电工程、汪清背压式热电联产集中供热等项目建设。

民生改善：解决资源型城市历史遗留问题，加强居民就业、住房、教育、文化、体育、医疗和社会保障，推进吉林大学第一医院卡伦湖康复养老中心、通化二道江区工矿棚户区改造等项目建设。

服务业发展：推进资源型城市服务业大发展，实施长春空港新城欧亚购物广场等重点项目建设，实现促进就业和产业升级。

城市功能提升：加快城市基础设施建设，改变老城区落后面貌，提升城市功能，推进长吉高速九台空港新城出口及连接线、通化二道江区公铁立交桥及城区道路改造工程、汪清通村公路等项目建设。

## 第五节 壮大县域经济实力

根据县域区位、资源禀赋和产业基础，明确功能定位，发挥比较优势，因地制宜地发展特色经济，实现错位发展、差异化发展，提升县域综合实力。

提升县域产业层级。完善县域开发区（园区、工业集中区）功能，突出产业特色和集聚效应，建设榆树生物化工、中新吉林

食品区绿色有机食品、公主岭汽车零部件、双辽建材、东丰和伊通梅花鹿、扶余油页岩、通化县医药、琿春海产品加工、抚松矿泉水、莫莫格湿地旅游、安图伊利石等产业基地。实施县域经济转型升级示范工程，推动资源深度开发利用、农畜产品精深加工和战略新兴产业发展。到 2020 年，形成 10 个左右销售收入达千亿元以上的产业集群。

承接省内外产业转移。依托现有资源、产业基础和区位优势，推动承接发达省份食品、医药、轻纺、化工、装备制造等行业产业转移，打造一批主业突出、配套完备的产业承接转移特色园区。支持区域中心城市制造业企业向周边县（市）异地搬迁和升级改造，鼓励行业核心企业向周边县（市）延伸产业链条，形成中心城市向县域辐射和转移的梯次产业链。推进县域开放型经济加快发展，支持敦化、抚松、梅河口等县域特色产品出口基地建设。

推进扩权强县。支持试点县（市）在行政管理、户籍、城乡建设用地、城乡保障等方面加快制度创新，促进劳动力、土地、资本等生产要素合理流动，激活县域经济社会发展活力，推进向集安、农安等县（市）下放经济和部分社会管理权限。到 2020 年，梅河口、公主岭成为中等城市。

## 第六节 促进城乡发展一体化

构建城乡一体化发展体制机制，统筹城乡社会保障、公共服

务、基础设施和产业发展，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。完善城乡劳动者平等就业制度和社会保障体系，深化城乡养老保险制度改革，完善城乡社会福利和救助体系，推进农村就业制度综合改革，实现城乡居民基本权益平等化。促进城镇公共服务设施向基层社区和农村延伸，加快构建覆盖城乡居民的基本公共服务体系，实现城乡公共服务均等化。整合优化各级各类开发区和工业集中区，将城乡结合部纳入地方经济发展和城镇化建设总体布局，不断增加农民就业机会，提高农民收入，实现城乡居民收入均衡化。推进城乡人口、资金和土地等资源要素合理流动，深化农村土地和房屋产权制度改革，推进农村土地承包经营权依法流转，建立公共财政体制，实现城乡公共服务要素配置合理化。优化城市产业空间布局，加快发展现代农业，加强城乡产业之间的良性互动，实现城乡产业发展融合化。

## 第十一章 完善现代基础设施 增强发展支撑能力

按照适度超前、优化布局、提升质量、保障有力的要求，实施重大公共设施和基础设施工程，拓展基础设施建设空间，促进运行一体化、管理智能化、发展融合化，提高整体支撑能力。

### 第一节 提高交通运输保障能力

按照省内省外通道联通、区域城乡广泛覆盖、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效发展目标，构建现代交通运输保障体

系，加快推进交通现代化进程。

完善公路运输网络。推进“五纵四射三横”高速公路网建设，贯通省际大通道、山水旅游通道和国防边防战略通道，到2020年，通车里程达到4000公里以上。推进国省干线公路提等升级，重点打通对外出口路、升级改造低等路、改善干线旅游路，实现具备条件的市县和主要景区通二级以上公路。增强国防边防公路应急运输保障能力，确保边境一线公路安全畅通。提升农村公路水平，推进老旧路改造和连通工程建设，完成全部现有危桥维修改造和安全生产防护工程，实现所有建制村硬化路全覆盖。

### 专栏 31 公路运输重点项目

高速公路：续建完成鹤大高速敦化（黑吉界）至抚松段和靖宇至通化段、长深高速长春至大岭段、延长高速延吉至龙井段、吉黑高速吉林至荒岗段、集双高速集安至通化段、双嫩高速坦途至黑水段、辉南至白山、伊通至开原高速辽源至东辽段等9个高速公路项目，改扩建京哈高速长春至拉林河段、珲乌高速吉林至龙嘉机场2个项目，新建集双高速东丰至双辽段、延长高速龙井至大蒲柴河段（含松江至二道白河）和大蒲柴河至长春段、铁科高速榆树至松原段和松原至通榆段、长春经济圈环线九台至双阳段、双嫩高速双辽至洮南段、辉南至临江高速白山至临江段、长春至长白高速松江河至长白段和长春至自然村段、珲乌高速圈河至珲春段等11个项目。

国省干线：续建完成国道珲阿公路（G302）吉林至饮马河大桥段、国道牙四公路（G232）大安嫩江大桥，新建国道绥沈公路（G203）肇源至松原段、国道饶盖公路（G229）白旗松花江大桥，升级改造G203望宝桥至双榆树至金宝屯段、G302延吉至安图和敦化至白石山及圈河至防川、G334大蒲柴河至桦甸夹皮沟和小城子至二道甸子、G229其塔木至九台和长春至伊通、G232海坨至二龙山和后宝山至于船口、G331集安至下套和三道沟至错草及鸡冠崖子至冷沟子、G222靖宇至江源等路段，建设长白山生态旅游环线。

农村公路：完成18000米/724座危险桥加固改造、1000公里县级公路改造、8000公里联通工程建设。

交通枢纽：建成长春火车站和龙嘉机场综合交通枢纽，推进长白山、公主岭、珲春、安图等综合交通枢纽工程建设。

改造提升铁路运输网络。建设布局合理、客货高效、跨境出海的现代化铁路网络，重点围绕提升东北东部通道运能，构建以哈大线、珲乌线为“十字”轴，连接东南环线的快速铁路。提升

既有有线能力，提高复线和电气化水平，打通瓶颈路段，完善区域支线，加强矿泉水、煤炭等矿产资源通道建设，到 2020 年，新建、扩建铁路 800 公里以上，铁路营业里程达到 5400 公里。

### 专栏 32 铁路重点工程（项目）

长春至西巴彦花：续建线路全长 391 公里，省内全长 303 公里，国铁 I 级。  
吉林铁路枢纽西环线：续建线路全长 41 公里，国铁 I 级，电气化，增建二线。  
长春铁路综合货场：续建线路全长 13.5 公里，设到发场、整车作业区、集装箱作业区等。  
长春至白城扩能改造：续建线路全长 328 公里，国铁 I 级。  
白城至镇西扩能改造：续建线路全长 50 公里，国铁 I 级，时速 160 公里。  
通辽至四平电气化改造：续建线路全长 189 公里，省内 37.8 公里。  
通辽线电气化改造续建：线路全长 411 公里，省内 167 公里。  
平齐线电气化改造续建：线路全长 455 公里，省内 325 公里。  
四平至白河客专：新建铁路 453 公里，建设年限 2016 年至 2020 年，设计时速 250 公里。  
敦化至白河客专：新建铁路 111 公里，建设年限 2016 年至 2020 年，设计时速 250 公里。  
松江河至漫江：新建铁路 41 公里，国铁 II 级，电力牵引，设计时速 120 公里，年运输能力近期 730 万吨，远期 1385 万吨。  
推进长春枢纽西环线、漫江至长白等区域支线铁路项目建设，推进长图线、沈吉线、朝阳川至和龙至白河等扩能改造，推进珲春国际口岸铁路换装站扩能改造、安图矿泉水铁路专用线等项目建设。

拓展民航机场网络。建设以长春机场为核心的“一主多辅”机场群。完善运输机场和通用机场功能衔接、相互配套的民用机场网络，推进实现地级城市运输机场全覆盖，加快县级城市通用机场建设。进一步完善干支结合的航线网络，开通长春至平壤、延吉至台北、通化至首尔航线，国际航线力争达到 25 条，推动长春机场成为区域枢纽机场。依托长春、延吉等国际机场功能，拓展航空服务，促进临空经济发展。到 2020 年，全省机场旅客吞吐量力争实现翻番，达到 2000 万人次/年。

长春龙嘉国际机场二期扩建：改扩建飞行区等级 4E 级民用干线机场，新建 T2 航站楼 12 万平方米、停车楼 4 万平方米、辅助生产生活用房 2 万平方米，建设空管工程、供油工程和配套工程。远期 2025 年设计目标为旅客吞吐量 1600 万人次、货邮吞吐量 20 万吨、飞机起降量 13 万架次。

松原机场续建：建设飞行区等级 4C 级民用支线机场，新建跑道 2500 米、航站楼 4000 平方米、辅助生产生活设施 3900 平方米、航管楼 800 平方米，配套建设通信、气象、供热、供冷、供油、消防救援等设施。2020 年设计目标为旅客吞吐量 40 万人次、货邮吞吐量 2000 吨。

延吉机场迁建：建设飞行区等级 4D 级军民合用支线机场，计划新建跑道 2800 米、航站楼 39000 平方米，配套建设空管、通信、气象、供热、供冷、供油、消防救援等设施。远期 2025 年设计目标为旅客吞吐量 220 万人次、货邮吞吐量 15000 吨。

启动实施四平、吉林等运输机场建设，推动长白山机场改扩建，推进农安、吉林北大壶等通用机场和辽源、白山等运输机场建设。

构筑综合交通运输体系。统筹公路、铁路、民航、水路运输发展规划衔接，完善综合交通运输网络。推进京哈、琿乌等综合运输通道和节点城市区域综合交通枢纽建设。推动建立统一规划、统一标准、一体设计、同步建设、同期运营、协同管理的综合运输联动机制，加快实现客运零距离换乘和货运无缝化衔接。促进智能交通运输发展，实施“互联网+”综合运输服务计划，推动多种运输信息系统互联互通、客运联程联运、货运多式联运。改革交通投融资体制，创新筹融资模式，构建多元化融资渠道，促进交通建设可持续发展。强化交通运输安全管理。

## 第二节 提高能源供应保障能力

推动能源革命，调整优化能源结构，加强能源通道建设，构建安全、稳定、高效、多元、清洁的现代能源保障体系。

发展清洁能源。推进国家级清洁能源基地建设，实施清洁能源综合利用工程，有效开发利用新能源和可再生能源。加快发展

风电，有序发展太阳能发电，建设国家千万千瓦级风电基地和百万千瓦级光伏发电基地。因地制宜发展生物质热电联产、热电气联产、垃圾发电和生物质成型燃料等。选择条件适宜地区开展小型供热堆示范项目，推广和应用分布式能源系统。到2020年，全省风电、光伏、生物质发电装机分别力争达到1000万千瓦、240万千瓦、100万千瓦。

### 专栏 34 清洁能源重点工程（项目）

**绿色用能示范：**继续推进新能源示范城市和绿色能源示范县建设，加快新能源技术在供电、供热、供暖和建筑节能中的应用。到2020年，力争建成白城、敦化等7个新能源示范城市，农安、公主岭等5个绿色能源示范县和长春经开区1个新能源示范区。

**太阳能热利用：**在医院、学校、旅馆等热水需求量大的公共场所建设太阳能热水系统，在农村推广使用太阳能热水系统、太阳房、太阳灶。到2020年，全省太阳能热水器集热面积达到700万平方米，累计建设太阳能暖房42100户，太阳灶1730台。

**生物质利用：**新建延吉、梅河口、敦化、通化、榆树、长春蘑菇沟、松原、吉林、白山、珲春等垃圾焚烧电站项目，推进桦甸凯迪、榆树、敦化等农林生物质电厂项目建设，开展生物天然气制乙二醇项目建设，加快生物质成型燃料产业发展。到2020年，建设10个5万吨秸秆成型燃料示范项目，开发生物质成型燃料500万吨，沼气产气能力达到1亿标准立方米。

**千万千瓦风电：**重点建设通榆、洮南、大安、双辽、长岭五大风电基地和长春、吉林、延边、通化、白山五个分散风电场。

**百万千瓦光伏发电：**在白城、松原、四平地区建设风光互补、光伏农业（畜牧业）为主要形式的太阳能光伏并网发电项目，在长春、吉林等大中型城市重点推广光伏建筑一体化分布式太阳能光伏发电项目。

**地热能利用：**重点在伊舒断陷盆地开展长春市国信南山温泉城等建筑供暖、地热温室种植和规模化温泉入户住宅小区项目，在东南部区开展长白山地热温泉等旅游及建筑供暖项目，在松辽盆地开展长岭凹陷地热田等农业规模化种植、城镇住宅供热项目。

**天然气替代：**发展汽车等交通工具使用天然气。到2020年，全省供应公交车、出租车等交通工具天然气约2.2亿立方米，气化公交车6200辆、出租车16000辆。

**电能替代：**加快推进煤改电、油改电等清洁能源替代项目建设，推广采用蓄热式电锅炉的电采暖方式，加快电动汽车充换电站建设，提高电能在终端能源消费的比重。

**推进传统能源多元发展。**以大型骨干企业为主体，推进煤矿机械化、标准化、自动化、信息化、智能化建设，加快推进资源枯竭矿井的退出，淘汰煤炭落后产能，规范省内煤炭资源开发秩序，推动域外和境外煤炭资源合作开发。加大煤炭、石油、天然气资源勘探力度和技术创新，努力实现油气增储上产，推进煤层

气、页岩气等非常规油气资源开发利用。到 2020 年，全省煤炭、原油、天然气年产量分别稳定在 2500 万吨、394 万吨和 25 亿立方米。优先发展背压机组热电联产，严格控制新建、扩建大型常规燃煤火电，加快建设中东部地区抽水蓄能电站，有效提高电网调峰能力。

### 专栏 35 传统能源重点工程（项目）

<p>煤田勘探：推进舒兰 6500 万吨等煤炭勘探项目建设，合作开发省外煤炭资源。</p> <p>原油勘探开发：推进吉林油田 1 亿吨、中石化东北油气分公司 940 万吨石油勘探新增，吉林油田 158.75 万吨石油产能等项目建设。</p> <p>天然气勘探开发：推进吉林油田新增 750 亿立方米天然气地质储量勘探开发、吉林油田 18.06 亿方天然气产能、东北油气分公司 16.15 亿立方米天然气产能、耀天燃气公司 0.94 亿立方米煤层气开发等项目建设。</p> <p>水电：建成丰满水电站大坝全面治理（重建）、敦化抽水蓄能电站、集安望江楼和文岳水电站，新建蛟河、桦甸抽水蓄能电站。</p> <p>煤电优化：续建完成长春东南热电厂项目，推进长春三热、汽开区、经开北区和辽源、洮南、公主岭、舒兰、桦甸、延吉、图们、和龙、梅河口等背压机组项目建设。</p> <p>淘汰落后产能：关闭 42 处生产能力 9 万吨/年以下的矿井，减少产能 363 万吨/年。关闭资源枯竭的矿井 22 个，减少产能 1479 万吨/年。</p>
---

加快能源通道建设。结合东北区域电网整体情况，推进电力外送通道建设，向华北等地区送电，有效解决“窝电”问题。建成省内“两横两纵”500 千伏主干网架结构，推进农村电网改造升级，促进各电压等级协调发展。推进油气管道建设，构筑东北天然气战略通道，建设中俄东线天然气干线管道，完善省内支线管道布局。继续实施“气化吉林”工程，到 2020 年，实现县及县级以上城市天然气输气管网全覆盖、城镇管道覆盖率达到 80%、天然气气化率达到 80%。

电力骨干网架：推进 500 千伏输变电工程建设，新增 500 千伏线路 1483.1 公里，新建和扩建 220 千伏变电站 31 座，新增 220 千伏送电线路 3378.6 公里。

油气管网：推进庆铁三、四线对调改造，推进中俄东线天然气干线管道及配套长春支线管道建设和长春—长岭、吉林—延吉和梅河—辉南—磐石—桦甸等省内天然气支线管道、蒙吉天然气管线（科右中旗首战—白城—松原—德惠—吉林末站）等项目建设，新增天然气管线长度 848 公里。

储备调峰：推进长春双阳、双坨子、昌 10 和伏龙泉储气库等项目建设，新建 14 座 CNG 加气母站、32 座 LNG 加注站，推进城市天然气应急调峰设施建设。

### 第三节 提高水利设施保障能力

合理开发利用水资源，全面加强城乡供水、防洪抗旱、农田水利基础设施建设，构建现代水利保障体系。

优化水资源配置。实施跨区域、跨流域引调水工程，继续推进中部城市引松供水等大型骨干水源工程建设，解决水资源时空分布不均问题。保障城乡供水安全，全面开展县级以上城市水源工程及第二水源工程建设，建成一批中小型水源工程项目，全面消除县级以上重度缺水城市，巩固提升农村安全饮水水平。到 2020 年，全省新增供水能力 16 亿立方米，农村自来水普及率、集中式供水人口比例达到 70%—80%。

提高防洪抗旱减灾能力。推进蓄滞洪区安全建设、病险水库除险加固和江河湖库联调，有效控减旱涝灾害损失。建设大江大河防洪工程，推进重要支流和中小河流治理，开展重要江河、重点河段防洪工程提标改造，推进鸭绿江界河整治和国土防护工程建设。到 2020 年，大江大河和水库工程基本达到国家规定的防洪标准，旱涝灾害年均损失率分别控制在 0.8% 和 0.6% 以下。

完善农田水利设施。强化粮食安全水利保障，推进大中型灌区和应急抗旱水源建设，加快现有灌区续建配套和节水改造，推进粮食生产核心区小型农田水利和节水灌溉工程建设，打通农田水利“最后一公里”。到2020年，有效灌溉面积达到3000万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6，基本建成节水增效的农田水利保障体系。

### 专栏 37 水利重点工程（项目）

**重大水利工程：**续建吉林中部城市引松供水、松原灌区、松花江干流治理、嫩江干流治理、月亮泡蓄滞洪区、大型灌区续建配套与节水改造项目及高效节水灌溉工程，新建西部供水（西部河湖连通）、界河治理二期、辽河干流治理工程，开展珲春太平沟水利枢纽工程前期工作。

**调水供水：**推进吉林中部城市引松供水二期（支线）、引松入扶、引松入榆等15项引调水工程和县级以上城市水源及第二水源、城镇化供水保障等工程建设，续建和新建白山西北岔、蛟河团山子、敦化香水、汪清西大坡、桦甸万两河、安图长兴、柳河大迫子、图们石头河、和龙松月（二期）等30座中型水库和水源地项目，推进东水中引西调、洮儿河冲积扇地下水工程前期。

**防洪抗旱：**推进洮儿河、饮马河、伊通河、东辽河、拉林河等15条重要支流和一批中小河流重点河段治理工程建设，完成2座中型、224座小型水库及15座大中型病险水闸除险加固工程，继续实施山洪灾害治理工程。

**农田水利：**续建大安灌区、五家子灌区，扩建镇赉四方坨子灌区和沿江灌区，新建大安新东灌区和松原华侨灌区，推进38个大中型灌区续建配套与节水改造，开展全省重点涝区治理、小型农田水利节水改造配套提升等工程建设，推进农村水环境综合整治工程前期工作。

## 第十二章 加强生态文明建设 提高可持续发展能力

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持绿色富省、绿色惠民，推进生态建设和环境保护，让吉林的天更蓝、山更绿、水更清，人居环境更优美。

### 第一节 加快生态建设和修复

坚持保护优先、自然恢复为主和自然生态系统整体优化方针，促进森林、草原、湿地、黑土地、生物多样性等主要生态系

统健康协调共生，全面提高生态公共服务供给能力。

强化生态修复和保护。在重点生态功能区、生态敏感区和脆弱区、禁止开发区等区域划定生态保护红线。实施生态建设行动计划，以东部森林、中部黑土地和西部草原湿地三大生态系统保护和修复为重点，推进山水林田湖生态工程，构建连廊生态、人居生态、采业生态、产业生态、田园生态系统。提升东部长白山生态系统根基屏障功能，推进天然林保护二期、“三北”五期防护林等重大生态工程建设，全面停止天然林商业性采伐，完成林地清收还林任务，加强森林抚育，扩大天然林保护范围。实施中部黑土地保护行动，推进土壤改良、土地平整、农防林更新改造，治理水土流失和面源污染，大力推广秸秆深翻还田等保护性耕作技术，提升土壤有机质含量。实施西部供水工程，实现湿地有效补水，加强沙化、退化和盐碱化治理，严格落实禁牧和草畜平衡制度，推进退耕还草还湿。开展生态文明建设示范区创建，打造不同区域、不同领域、多元化的示范创建典型，推进四平、延边、吉林、长白山国家生态文明先行示范区建设。

加强重点生态区域保护和管理。加强自然保护区基础设施和能力建设，严格控制自然保护区内各类建设项目的实施。加强濒危物种、极小种群等野生动植物保护，积极推进以东北虎、豹为主的国家公园体制建设，扩大栖息地面积。严格管控外来物种尤其是有害生物入侵，加强野生动物疫源疫病防控，防止重大疫情发生。加大野生动植物保护执法力度，严厉打击非法猎捕、出

售、收购、利用野生动物及其产品和乱采滥挖珍稀濒危野生植物的违法行为。

## 专栏 38 生态环保重点工程（项目）

**森林保护：**推进自然保护区、国家级森林公园基础设施和能力、森林资源保护能力、森林防火能力、龙湾国家级保护区等项目建设。完成林地清收 150 万亩。到 2020 年，全省森林蓄积量达到 10.4 亿立方米，森林覆盖率达到 45%。

**黑土地保护：**推进水土流失治理工程建设，实施鸭绿江、图们江、松花江源头水资源保护和辽河流域水土保持工程，建成生态清洁小流域 25 条，治理水土流失面积 8000 平方公里。推进中部黑土地保护工程建设，新植农防林 7.5 万亩、更新改造 15 万亩、推广保护性耕作技术 1500 万亩、推广机械深松技术 3600 万亩、秸秆还田面积 200 万亩、增施有机肥面积 400 万亩。

**湿地保护：**力争将龙湾、哈尼晋升为国际重要湿地，新建松原哈达山、长春双阳湖、白城原上湖、四平转山湖、架树台湖、和龙古城里、洮南四海湖、梨树昭苏台河、宁江三江口、敦化三股流 10 个国家湿地公园，加强滨河（湖）带生态建设，在河道两侧建设植被缓冲带和隔离带，在条子河、伊通河、饮马河等河流建设 1000 延米的河坝绿植，加大人工湿地建设力度。

**湖泊生态环保：**推进伊通河百里生态长廊、吉林松花江百里生态长廊、四平饮用水源地生态环境综合治理、辽源东辽河生态保护长廊、通化哈尼河流域生态治理、长白山十八坊休闲走廊、通榆向海湖泊生态环境保护等工程项目建设。

## 第二节 综合治理环境污染

实行最严格的环境保护制度，形成政府、市场、公众多元参与共治的环境治理体系，不断提升环境质量。

加强环境污染治理。实施大气清洁行动计划，开展燃煤小锅炉、工业污染、机动车尾气和燃油品质治理，逐步淘汰黄标车和老旧机动车，全面禁止秸秆露天焚烧。实施水体清洁行动计划，改善重点流域、重点湖泊水质，控制和规范淡水养殖，严格入河排污管理，加强饮用水水源地保护，推进条子河、伊通河等重要支流综合整治。强化面源、点源污染治理，加强重点地区重金属污染治理修复，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长。推动固体废弃物科学分类、收集、贮存、处理和利用，开展突出危险废物专项整治，强化矿区生态和地质环境整治。加强噪声污染防

治，按照声环境质量功能区划要求对城市实施管控。加强核与辐射环境监督管理，提升监测和应急响应能力。加快推进重金属污染治理，从源头控制重金属污染物的产生和排放。支持绿色清洁生产，鼓励企业进行工艺技术装备的清洁更新，抓好能源、石化、钢铁等重点行业清洁生产审核，坚决关停排放不达标项目，从源头控制污染物排放。

积极应对气候变化。以控制温室气体排放、提高适应能力建设为核心，建立健全法规标准体系、政策体系和监督管理体系。加快碳排放权交易市场建设，推进重点企事业单位温室气体排放报告工作，建立碳排放权交易核查体系，完善企业配额分配制度。加强高能耗行业能耗管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，建立低碳产业体系、低碳生产方式和消费模式。推进低碳城市、低碳工业园区、低碳社区、低碳商业和低碳产品等低碳试点建设。建立温室气体排放统计核算报告制度，编制市（州）级温室气体清单。

### 专栏 39 环境治理重点工程（项目）

**燃煤小锅炉关闭治理：**采取集中并网、拆撤扩建、清洁能源替代等措施，关闭治理地级城市 20 蒸吨以下、县级城市 10 蒸吨及以下的燃煤小锅炉。完善 20 蒸吨及以上燃煤锅炉脱硫、脱硝、除尘等环保设施。在城市新建区全面采用天然气、电、生物质等清洁能源。到 2020 年，全省燃煤小锅炉淘汰及清洁能源替代率达到 90% 以上，重点城市达到 100%，20 蒸吨及以上燃煤锅炉全部实现达标排放。

**工业污染源全面达标排放：**取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼油、电镀、农药等污染严重项目，实施重点行业达标排放改造工程，全面排查工业企业排污情况，加强工业污染源监督性监测，整治处罚超标排放企业，对不能稳定达标的企业实施限期稳定达标，建立企业环境信用记录。

**水环境治理：**加强畜禽养殖业和种植业污染防治，加强松花江、辽河、图们江、鸭绿江流域污染防治，基本消除劣 V 类水质，城镇集中式饮用水水源全部达到或优于 III 类水质。

**危险废物污染防治：**加强含铬、铅、汞等重金属废物以及生活垃圾焚烧飞灰、抗生素菌渣、高毒持久性废物等的综合整治，建设危险废物处置设施。

**低碳试点示范：**推进低碳示范城市、工业园区、社区建设，建成 10 个低碳示范城市，30 个低碳产业示范园区，50 个低碳示范社区。

### 第三节 推进资源全面节约和循环利用

实行能源和水资源消耗、建设用地等总量控制和强度控制，推动资源利用方式由简单粗放利用向节约优先、集约节约、高效利用、循环利用转变。

节约和高效利用资源。开展全民节能行动计划，实施节能技术改造、节能技术产业化示范等重点节能工程，强化节能评估审查，全面推进工业、建筑、交通等领域节能。开展全民节水行动计划，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，建立水效标识，推广高效节水技术和产品，全省用水总量控制在 165.49 亿立方米以内。实行最严格的节约用地制度，严控增量，盘活存量，降低工业用地比例，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合利用，控制农村集体建设用地规模，实施城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦。推进矿产资源高效利用，积极发展绿色矿山和绿色矿业，完善优势矿产限产保值机制，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。推进绿色消费，在全社会进一步普及和推广生态文化，严格执行禁塑令，限制一次性用品使用，鼓励购买使用节能节水产品，反过度包装、反食品浪费、反奢侈消费，倡导绿色出行。

发展循环经济。构建循环型工业体系，推进矿产资源和产业“三废”综合利用、再生资源回收利用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。构建农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式，推动产业链接循环化、农作物秸秆利用高端

化、废物处理资源化。构建循环型服务业体系，推进服务主体绿色化、服务过程清洁化。推进国家级循环经济试点城市、“城市矿产”示范基地、园区循环化改造、餐厨垃圾资源化利用和无害化处理、“双百工程”示范基地等试点建设。

加强秸秆综合利用。研究出台鼓励性政策措施，形成政府推动、企业主导、农民参与、科技依托、金融支持的秸秆综合利用长效机制。培育和引进秸秆综合利用龙头企业，建立完善秸秆收储运体系。以能源化、工业原料化利用为重点，在长春、吉林、四平、松原开展秸秆能源化利用试点，打造吉林省秸秆能源化利用示范基地。推广秸秆还田、秸秆养畜、秸秆沤肥、秸秆栽培食用菌、秸秆工业利用等技术，建立玉米秸秆多元化应用等循环农业发展模式。到 2020 年，秸秆综合利用率力争达到 85% 以上。

#### 专栏 40 资源节约和循环利用重点工程（项目）

节能技术改造：推进燃煤锅炉改造、余热余压利用、电机系统节能改造、能量系统优化、电机系统节能改造等重点节能技术改造项目建设，形成 150 万吨标准煤左右的节能能力。

节能技术产业化：推进节能照明产品、节能机电设备、节能汽车等技术和产品应用，形成 50 万吨标准煤左右的节能能力。

合同能源管理：实施合同能源管理项目，形成 15 万吨标准煤左右的节能能力。

循环经济及综合利用：推进吉林、洮南循环经济试点城市建设，推进餐厨废弃物资源化利用、吉林化工园区循环化改造、吉林城市矿产示范基地、通化镁产品废料回收加工综合利用等项目建设。

节能减碳能力建设：建立覆盖省、市、县三级的节能监察机构，完善重点企事业单位温室气体排放报告制度，开展节能量交易、碳排放权交易，加强节能减碳宣传。

### 第四节 健全生态文明制度体系

深化生态文明制度改革，逐步构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推动人与自然和谐

发展。

建立健全自然资源资产产权制度。坚持资源公有、物权法定，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。对水流、森林、山岭、草原、荒地等自然生态空间统一确权登记。制定权利清单，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，全面建立覆盖各类全民所有自然资源资产的有偿出让制度，严禁低价出让。

建立健全生态补偿制度。建立耕地、草原、湖泊休养生息制度，建立重点生态功能区生态系统服务功能价值评估体系、生态资产核算体系，完善公益林、天然林、湿地保护等生态补偿政策，选择流域、大气、土壤、森林等领域开展生态补偿试点。建立多元补偿机制，探索建立松花江、鸭绿江、图们江源头生态补偿机制，制定源头生态保护条例，激发生态保护行为的自觉自愿自利。

建立健全资源有偿使用制度。建立反映市场供求和资源稀缺程度，体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用制度。积极推进煤炭等重要矿产品资源税从价计征改革。扩大国有土地有偿使用范围，落实国有农用地有偿使用制度，国有土地出让收支纳入预算管理。完善矿业权出让制度，理清有偿取得、占用和开采中所有者、投资者、使用者的产权关系。

建立健全环境治理体系。完善污染物排放许可制，禁止无证排污或不按许可证规定排污。建立农村环境治理体制机制，推进

以绿色生态为导向的农业补贴制度。全面推进大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开。深入开展环境保护综合督查，落实生态环境保护工作责任，推动环境保护从“督企”向“督政”转变。

建立健全环境治理和生态保护市场体系。采取政府购买服务等方式，支持环境污染第三方治理。推行用能权交易制度，培育和发展交易市场，推进碳排放权交易，全面推行合同能源管理。推行水权交易制度，合理界定和分配水权，建设水权交易平台，推行合同节水管理。推行排污权交易制度，强化以企业为单元总量控制、通过排污权交易获得减排收益的机制，加强排污权交易平台建设。建立绿色金融体系，推进绿色信贷，推动绿色金融领域国际合作。

建立健全生态文明评价监督机制。按照源头严防、过程严管、后果严惩的制度安排，建立覆盖生态文明决策、评价、管理和考核等方面的制度体系。根据不同区域主体功能定位，实行差异化绩效评价考核。强化环境质量监测和执法监管，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立资源环境承载能力监测预警机制。编制自然资源资产负债表，构建水资源、土地资源、森林资源等的资产和负债核算方法。实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。

系统开展截污治污、防洪、引水调水、灌区、智慧松花江、水能资源、生态环保、江（河）岸景观、旅游等九大工程建设。力争到 2020 年或稍长一段时间，把吉林省松花江流域打造成全国江河全流域综合治理示范区。

**截污治污工程：**推进城镇污水处理设施建设，加快污水处理设施提标改造、再生水利用和配套管网建设，提高垃圾处理设施建设水平，加强饮用水源地保护，开展工业点源和面源污染综合治理，推进秸秆综合利用。到 2020 年，流域内城市、县城污水集中处理率分别达到 95%、85% 左右，饮用水源水质达标率达到 100%。

**防洪工程：**完善大江大河防洪工程体系，加快中小河流治理工程和小型防洪工程建设。到 2020 年，流域内主要地级以上城市、县城和乡镇防洪能力分别达到 100 年、50 年、20 年一遇标准。

**引水调水工程：**加快重点水资源开发利用工程建设，建设一批中小型水源工程，治理地下水超采。到 2020 年，流域供水能力达到 130.65 亿立方米，新增供水能力 17.86 亿立方米。

**灌区工程：**新建一批大中型灌溉设施，继续开展大中型灌区配套与节水改造，开展小型农田水利工程建设。到 2020 年，流域水田灌溉利用系数提高到 0.6。

**智慧松花江工程：**打造“智慧松花江”信息平台，完善水利基础设施维修管护，推进卫星通信应急网络、移动通信系统和灌区自动化、信息化系统建设，实现全流域防洪、水资源、农田水利、水环境全断面 24 小时实时监控。

**水能资源工程：**发展抽水蓄能工程，推动绿色能源发展，进一步提高松花江干流水资源综合利用效率。到 2020 年，新增小水电装机 20 万千瓦，工业用水重复利用率提高到 70% 以上。

**生态环保工程：**保护和培育森林生态系统，实施黑土地保护治理，保护和恢复湿地生态系统，防止水土流失、开展小流域综合治理，保护和治理草原生态系统。到 2020 年，流域内城市、县城污水集中处理率分别达到 95%、85% 左右，饮用水源水质达标率达到 100%。

**江（河）岸景观工程：**实施城市沿江（河）环境美化工程、沿江（河）基础设施工程和沿江（河）岸景观带延伸工程。到 2020 年，新建穿城流域景观带 196 千米，城市流域景观带建设里程达到 307 千米，占总里程的近 80%，海绵城市建设面积占城市建成区面积 20%，试点城市年径流总量控制率达到 85%、雨水资源转化率达到 10% 以上。

**旅游工程：**开发生态旅游、冰雪旅游、民俗文化旅游、乡村旅游，丰富休闲度假旅游产品，开展文物保护利用，建设以长白山观光休闲旅游度假区、以长春、吉林中部现代都市旅游区，以查干湖、向海、莫莫格西部草原、湿地生态旅游区为节点的松花江旅游经济带，使旅游业成为沿线各县市的支柱产业，打造江河旅游样板。到 2020 年，松花江流域年接待游客达 2 亿人次，实现旅游业总收入 3600 亿元。

**伊通河治理暨百里生态长廊工程：**主要治理范围包括伊通河主河道 48.82 公里、串湖流域、东新开河流域、永春河流域、富裕河流域等，流域总面积 9257 公顷，重点实施截污治污、水利防洪、配套市政、生态修复、棚改等五大工程。到 2020 年，实现防洪无忧、环保达标、交通可达、生态优美、文化提升等目标，建设成为城市安全的“生命线”，美丽长春的“景观带”，绿色宜居的“生态轴”，产业升级的“动力源”，打造形成新的经济增长带。

## 第十三章 加快长吉图开发开放

### 深度融入“一带一路”战略

统筹推进沿边开放与内陆开放、对外开放与对内合作、“走

出去”与“引进来”，实施长吉图开发开放与对接环渤海双翼共进，形成全方位开放合作新格局，加快发展开放型经济，以开放促改革、促发展、促振兴。

## 第一节 推进长吉图开发开放

深入实施长吉图战略，推进腹地、前沿、窗口联动发展，深度参与和融入“一带一路”建设，扩大东北亚区域开放合作，将我省打造成为中蒙俄经济走廊陆海联运和面向东北亚开放的核心区。

强化长吉腹地支撑。深入实施长吉一体化，建设长吉产业创新发展示范区，发展壮大长春新区、长春兴隆综合保税区、莲花山生态旅游度假区、净月高端服务业集聚区、长春汽车经济技术开发区、长春轨道交通装备产业开发区、中新吉林食品区、北大壶冰雪旅游区、松花湖风景旅游区等重点功能区，增强集聚要素和创新发展能力，打造吉林中部内陆开放新高地，形成“一带一路”中蒙俄经济走廊的重要支撑区。建立互惠共赢的城市发展合作机制，推进基础设施共建共享、产业发展融合互动、生产要素无障碍流动、生态环保联防联控。

加快前沿和窗口开放。完善图们江区域开放条件，提升延龙图前沿带动功能，支持珲春加快发展，研究赋予珲春更加灵活的开放和贸易政策，打造成为吉林省面向东北亚开放窗口城市。推进长吉图战略西进，加快白城内陆港建设，推动连接松原、白城直达蒙古国的国际运输通道建设。加强与黑龙江绥芬河、内蒙古

满洲里等口岸城市密切合作。

扩大与东北亚开放合作。把握中韩自由贸易协定生效实施契机，加大经贸合作、文化交流和劳务输出，建设韩国产业园区，承接产业和技术转移。强化与俄远东开放战略衔接，深度开发俄罗斯等境外市场，加强油气等能源资源引进和利用，扩大农业领域合作，建设中俄境外经贸合作区和长春中俄科技园。积极推进与蒙古国煤炭等矿产资源开发合作。推进对日产业和技术合作，提升中国—东北亚博览会的国际影响力，发挥国际交流合作的品牌和平台作用，全面推进与周边国家在文化、教育、旅游、体育、生态环保等领域开放合作和人文交流。

## 第二节 推进面向环渤海开放

广泛开展国内区域合作，全面对接辽宁沿海经济带、环渤海经济圈和京津冀一体化区域，加快向南开放合作步伐，有序承接产业转移，推进区域协同一体发展。

深化与辽宁沿海经济带合作。依托中东部区域立体交通网络，推进鸭绿江国际经济合作带建设，加快建设通化内陆港区，逐步构建集保税加工、现代物流、产业合作、科技创新于一体的开放合作区，打造吉林向南开放的新窗口，打通吉林面向环渤海的东南部出海大通道。建设长春兴隆国际陆港和吉林、四平、辽源内陆干港，提升四平物流枢纽功能，加强与丹东、大连、营口、锦州等港口城市合作，实现通关一体化，全面拓展内陆开放通道。

完善区域合作新机制，推动白通丹经济带建设，引领提升东部地区整体开放水平。加快推进四平、辽源向南开放，加强与毗邻地区产业协同创新，打造四平、辽源、铁岭、通辽经济协作区。

加快承接产业转移。主动对接京津冀协同发展，延伸推进与长三角、珠三角、长江经济带、港澳台经贸合作，重点加强汽车及零部件、化工、高端装备制造、生物医药、现代农业和食品加工、金融、旅游、产业创新和成果转化，有选择、成体系地承接一批国内发达地区产业转移。加快四平、辽源产业合作与转型升级示范区建设，完善配套政策，不断提升发展规模和质量，争创国家级示范区。

### 第三节 扩大对外经济技术合作

坚持用好“两种资源”和“两个市场”，进一步扩大人员经贸往来，不断拓展开放合作领域和空间，实现优势互补、合作共赢，努力构建开放型经济新体系。

扩大对外贸易规模。促进外贸出口稳定发展，支持轨道客车、自主品牌汽车、换热器、风电设备等优势技术装备开拓国际市场，鼓励肉制品、蔬菜、水果等优质农产品出口，培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。优化贸易结构，鼓励企业开展境外工程承包和劳务合作，大力发展服务贸易、边境贸易、加工贸易，提高先进技术设备、关键零部件、能源原材料等产品进口比重。提高贸易便利化水平，积极争取提升

东北亚国际合作机制，加强与周边国家地方政府间的磋商协调，建立取费合理、高效便捷的大通关协作机制。加快建设电子口岸，提升口岸功能和通关效率，提高通关便利化水平。完善出口服务促进体系，推出有利于扩大出口的金融产品创新和信贷安排，推动跨境金融合作和对俄、韩跨境贸易人民币结算。到2020年，全省外贸进出口总额力争实现300亿美元。

推进对外投资合作。鼓励一汽、长客、森工、通钢、昊融等有实力的企业“走出去”，重点在装备制造、食品加工、农林牧生产、矿产资源开发等领域开展国际产能合作。支持开展境外直接投资，加快境外农林、矿产、渔业、海产品等能源资源开发利用和加工转化，合作建设一批境外产业园区和国际合作园区。简化境外投资管理，建立境外投资合作信息平台，推进境外投资便利化。加强境外风险防控体系建设，提升对外投资合作安全保障。到2020年，力争对外直接投资总额年均增长10%以上，培育建设2个国家级、10个省级境外经贸合作园区。

提升招商引资质量。围绕重点产业、重点园区、重点项目，加快引进世界500强、央企、民营大企业、行业领军企业等国内外战略投资者。创新方式方法，坚持“小分队、点对点、巡回式”精准招商，突出科技成果转化招商、产业转移合作招商、境外资源加工利用招商。进一步提升利用外资质量，发挥外资促进技术创新和产业升级的积极作用。坚持招商招才并举、引资和引技引智并重，充分发挥吉侨、吉商、归国人员和驻外使领馆作

用，加强国内外高层次人才、先进技术、创新成果、管理经验、经营方式的引进。发挥行业协会商会在制定技术标准、规范行业秩序、开拓国内外市场等方面的积极作用。发挥各类展会和节庆活动的交流平台作用，做好对外宣传，树立良好的对外形象。

#### 专栏 42 对外贸易和投资合作

**出口基地：**推进长春汽车及零部件出口基地，长春轨道客车装备制造、长春和通化医药产业科技兴贸创新基地，敦化木制品、长春氨基酸、白山人参、白城杂豆 4 个外贸转型升级示范基地等国家级外贸基地建设，扶持培育省级专业型企业型外贸出口基地。

**合作园区：**推动省海外农业投资集团、泰源农牧科技开发有限公司、长吉图开发建设现代农业投资有限公司等企业在蒙、俄两国投资建设农牧业园区，重点建设中俄农牧业产业园区、中俄滨海边疆区木材加工园区、中蒙现代农牧业国际合作园区、赞比亚农业产业合作园区等 5 个境外合作园区。推进中俄（远东）农业经济贸易合作区、哈桑区农产品生产加工基地、俄罗斯矿产能源园区、琿春蔬菜水果对外出口生产基地等园区建设。

**重点项目：**推进一汽集团伊朗整车合作和 7 个国家海外生产基地，长客股份美国波士顿地铁、俄罗斯高铁、120 列以色列轻轨列车，通用机械美国、欧洲技术引进和产品销售基地，吉恩镍业加拿大镍矿开发项目，昊融集团印尼镍铁和菲律宾水泥厂，华峰能源俄罗斯煤矿，东北电力设计院蒙古电站，吉林化建阿联酋石化，哈萨克斯坦卡拉干达综合合金厂，马来西亚铁合金炉安装，马达加斯加农业产业一体化，斯拉夫扬卡港口城综合体，俄罗斯地质科技公司股权并购及资源开发等境外投资项目建设。

### 第四节 进一步畅通对外通道

把握推进时序，着力提高交通基础设施内外联通水平，建设东北亚大通道枢纽，为扩大开放合作提供强大支撑。

构建沿边开放国际大通道。推进“借港出海”，实施海上丝绸之路拓展工程，开辟连接欧美的北冰洋航线，稳定运营连接日韩的国际陆海联运航线，进一步拓展连接我国东南沿海的内贸外运航线。推进合作建设俄罗斯扎鲁比诺万能海港，推动琿春至俄罗斯海参崴的高等级陆路通道建设。促进图们江出海航行取得实质进展。稳妥推进中俄边境口岸铁路、公路和跨境口岸桥建设，促进口岸扩能升级。

构建中蒙欧国际大通道。实施中蒙俄经济走廊畅通工程，重点推进中国阿尔山至蒙古霍特铁路建设，加快实现长满欧国际货运专列常态化运营和双向对开，开拓入蒙达欧的陆路通道。加快空中开放通道建设，开辟连接东北亚乃至世界各国的空中定期和包机航线。完善连接辽宁、黑龙江、内蒙古的交通基础设施和东北东部铁路通道配套设施，提高相邻省际间畅通水平。

### 专栏 43 对外通道

对外陆路通道：推进中国阿尔山至蒙古霍特铁路、图们至珲春至扎鲁比诺港铁路扩能改造等项目建设，谋划建设珲春至（俄）扎鲁比诺标准轨铁路、珲春至（俄）海参崴高速铁路和高速公路。

口岸设施：建设中俄珲春分水岭公路口岸，推进集安公路口岸、安图双目峰口岸升级为国家级口岸，推动图们铁路口岸增加国际客运功能，改造和建设珲春铁路口岸千万吨国际换装站，加强口岸联检楼、入境通道、检验检疫等基础设施建设。

海港设施：推进与俄罗斯共建共营扎鲁比诺万能海港、斯拉夫扬卡港，推进扎鲁比诺港 1—4 号码头升级改造、珲春出海码头及疏浚、罗津港扩能改造等项目建设。

对外航线：探索开辟经白令海峡、北冰洋，到达欧洲的北冰洋航线，稳定运营珲春—扎鲁比诺—一束草客货混装航线和珲春—扎鲁比诺—釜山集装箱航线，开通珲春—扎鲁比诺—（日）新泻—海参崴集装箱航线，畅通珲春—扎鲁比诺、罗津—长三角、珠三角等内贸外运航线，推动常态化运营。

## 第五节 打造开发开放平台

提高各类开放平台和开发区示范引领、辐射带动能力，创新开发区管理和运行体制，加快培育区域合作发展新优势。

推进开放合作平台建设。提升长春兴隆综合保税区出口加工、保税物流、口岸作业和综合服务功能，深入推进跨境电子商务试点，创建对外开放新窗口。推进中新吉林食品区上升为国家级开发区，加快建设无规定疫病种养殖基地和安全健康食品生产加工基地，探索国际产业合作新模式。扎实推进珲春国际合作示

范区国际合作、边境贸易、中俄经济合作区等功能区建设，促进进出口资源转化、出口产品加工、商贸物流、旅游休闲养生等产业发展。借鉴国内自贸区经验，探索建立吉林自由贸易试验区。推进延吉（长白）国家重点开发开放试验区建设，将延吉和长白打造成沿边开放的中心节点。全面推进边境、境外和跨境等各类经济合作区和特殊功能区建设，培育沿边开放新支点。

推进开发区转型升级与创新发展。加大开发区整合提升力度，构建特色化、差异化、品牌化的发展格局。优化土地资源利用，切实提高投资强度和产出效益，促进开发区向集约化、高产出、绿色化转型升级。大力吸纳和集聚国内外先进生产要素，积极培育和集成技术创新、产业创新、市场创新、管理创新，推进智慧开发区建设，增强核心竞争力。赋予开发区自主经济管理权限，创新开发模式，支持通过合作共建、整合托管、一区多园等方式，提升发展规模和质量效益水平。优化开发区行政管理体制，精简高效设置职能机构，推动与行政区深度融合发展，完善提升综合服务功能，促进具备条件的开发区向城市综合功能区转型，支持符合条件的工业集中区和省级开发区调区、扩区、晋档升级。

#### 专栏 44 开放合作平台

**国家级开发开放合作平台：**推进长春兴隆综合保税区、珲春国际合作示范区、中新吉林食品区国际合作平台和延吉（长白）重点开发开放试验区建设。

**边境经济合作区：**推进和龙边境经济合作区建设，改造提升珲春边境经济合作区，推动设立集安、长白、临江、图们边境经济合作区。

**境外和跨境经济合作区：**推动设立中韩国际合作示范区和中蒙、中俄等境外经贸合作区，构建图们江三角洲国际旅游合作区。推动设立中俄珲春—扎鲁比诺（哈桑）等跨境经济合作区，适时推动集安等其他边境县（市、区）设立跨境经济合作区。

**特殊功能区：**支持吉林保税物流中心、珲春出口加工区整合升级为综合保税区，推进吉林、延吉保税物流中心建设，推进延吉空港保税物流园区、龙井保税物流园区、图们国际物流保税园区建设。

创新社会治理，推进依法治省，加快平安吉林建设，推进军民融合发展，让人民生活得更有安全感、更有尊严感，让社会运行更有效率、更有活力。

### 第一节 创新社会治理

提升政府治理能力，增强社会发展活力，提高社会和谐程度，维护社会安定有序，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的多元化社会管理体系。

健全社会治理体系。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。实施政社分开，适合由社会组织提供的公共事务和解决的事项，交由社会组织承担。加快行业协会、商会去行政化，真正回归民间组织属性。加强基层社会治理，加强基层服务管理平台 and 综治中心建设，整合人口、就业、社保、民政、卫生、文化、综治、维稳、信访等管理职能和服务资源，建设幸福社区。

激发社会组织活力。降低社会组织登记门槛，保护社会组织合法权益，发挥社会组织在提供社会服务、反映利益诉求、规范成员行为、化解纠纷、参与解决冲突事件等方面的积极作用，增强社会组织平等参与承接政府购买公共服务的能力，有序引导社会组织参与服务供给。加强社会组织人才队伍建设，保障社会组织人才待遇，造就专业化、职业化人才队伍。培育公益意识，加强社会工作，大力倡导社会志愿服务，建立健全志愿者激励机

制，实现志愿服务常态化。

完善社会治理机制。建立群众利益诉求表达机制，拓宽社情民意表达渠道，深入分析网络民意，引导不同利益群体以理性、合法形式表达利益诉求。建立健全决策咨询制度和听证制度，充分发挥智库作用，提高决策的科学化和民主化水平。加强矛盾纠纷排查调处，围绕征地补偿、劳资纠纷、环境污染、医疗纠纷、交通事故等重点领域，健全和落实人民调解、行政调解、司法调解相互衔接的矛盾纠纷多元化解体系，强化专业性调解组织建设，引导社会力量、吸收专家等第三方参与调节。建立完善社会监督和舆论监督反馈机制，形成政府监管与行业自律、社会监管的合力，加强社会稳定的风险评估和预警预判。健全社会心理疏导机制、危机干预机制。完善社会治安综合治理体系机制，加快推进社会治安防控体系信息化、社会化、法治化、网格化。建立人口基础信息库和相关实名登记制度。

## 第二节 建设法治吉林

坚持依法治省、依法执政、依法行政共同推进和法治吉林、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，提升全社会法治化水平。

健全地方法规规章体系。加强和改进地方立法工作，提高地方立法质量，坚持科学立法、民主立法，推进设区的市和延边州行使地方立法权。及时清理、修改和完善地方性法规、政府规章

和规范性文件，加快制定出台一批经济和社会发展新常态的法规规章，重点加强有关完善经济体制、发展规划、改善民生、农业、生态保护以及政府自身建设方面的立法，营造公平透明的政策环境。完善地方人大立法体制，建立立法重大事项听证制度，落实公众参与地方立法机制，推进立法监督检查评估机制建设。

建设法治政府。优化政府组织结构，强化省政府统筹推进区域内基本公共服务均等化职责，强化市县 governments 执行职责。完善主要由市场决定价格的机制，大幅缩减政府定价种类和项目，全面放开竞争性领域商品和服务价格。健全依法决策机制，推行文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度，严格决策责任追究。改革行政执法体制，建立执法全过程记录制度，规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，加强行政监督和审计监督，完善社会监督和舆论监督机制，完善纠错问责机制。依法有效化解社会矛盾纠纷，加强行政复议工作，完善行政调解、行政裁决、仲裁制度，改革信访工作制度。全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，树立重视法治素养和法治能力的用人导向，完善政府工作人员法治能力考查测试制度。

建设法治社会。深入开展法治宣传教育，实施“七五”普法规划，增强全民法治观念和法律知识，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。增强领导干部法

治思维和职权法定、运行规范、公开透明、权责统一意识，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可碰触。推动诚信守法企业创建活动，促进企业依法经营、依法管理、依法参与市场竞争、依法维护自身合法权益。

强化公正司法。完善主审法官责任制、合议庭办案责任制和检察官办案责任制，依法独立行使裁判权，严格落实错案责任终身追究，筑牢公正司法制度底线，确保实体公正和程序公正的共同实现。加大司法救助力度，落实诉讼费缓、减、免制度，保障弱势群体合法权益及时实现。充分利用政务网站、微博、微信等平台，保障人民群众的司法参与权和监督权，推进司法规范化建设。加快建设政府主导、财政支撑、社会参与、覆盖城乡的公共法律服务体系，扩大法律援助覆盖面，切实维护人民群众合法权益，促进社会公平正义。

发展社会主义民主政治。加强协商民主制度建设，更好发挥人民政协作用，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、程序化。深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商和社会协商，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，促进网络协商民主健康发展。完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，提高群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中的自治能力，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

规范性文件监督管理：对省政府文件进行全面清理。2017 年底前，有关部门和地方政府要完成对现行法规、规章、规范性文件的清理工作，清理结果向社会公布。

改革行政执法体制：大幅减少市县两级政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、商务等领域内推行综合执法，支持有条件的领域推行跨部门综合执法。推行行政执法公示制度。加强行政执法信息化建设和信息共享，完善网上执法办案及信息查询系统。推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段。

改革信访工作制度：把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果。规范信访工作程序，优化传统信访途径，实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。严格实行信访分离，推进通过法定途径分类处理信访投诉请求，引导群众在法治框架内解决矛盾纠纷，完善涉法涉诉信访依法终结制度。

### 第三节 推动安全发展

落实总体国家安全观，构建安全发展长效机制，全面巩固和提升生产安全、食品药品安全、公共安全保障水平，确保人民群众生命财产安全。

保障生产安全。严格党政同责、一岗双责、失职追责原则，加快推进安全生产警示教育体系、责任落实体系、考核评价体系、隐患排查治理体系、支撑保障体系等五大体系建设。前移安全关口，严把项目设计、规划、审批等环节，实现源头治本。加强隐患排查治理常态化、规范化、制度化建设，定期集中开展安全生产大检查，有效消除安全隐患，有效防范重特大事故发生。全面创新安全监管方式，加快推进“互联网+安全监管”，实现与安全生产工作的充分融合、互联互通。强化安全监管“三基”建设，配齐专业监管力量，加大专项资金投入，完善执法监管装备，加强日常业务培训，保障执法监管需要。

保障食品药品安全。实施食品药品安全放心工程、检验检测

基础工程、监管能力提升工程、应急体系建设工程，构建覆盖全过程的食品药品安全现代治理体系，推进形成企业自律、多元监管、法治保障的食品药品安全共治格局。完善法规规章，规范食品药品安全标准。突出过程控制，实现由源头到消费的全链条监控，及时向社会发布安全预警和消费提示。加强食品药品检验检测能力建设，构建集风险评估、预警、管理交流为一体的技术支持系统，建立食品药品安全职业化检查队伍，推进各级监管队伍装备配备标准化。建立食品药品可追溯监管体系，鼓励和调动社会力量广泛参与监督，依法加大对制售不合格产品的惩处。到2020年，实现食品药品监管机构覆盖所有乡镇（街道），高风险食品、基本药物监督抽验率达到100%，规模以上食品生产经营单位电子追溯信息入网覆盖率达到90%以上、药品电子监管品种覆盖率达到100%。

保障公共安全。完善提升公共安全体系，进一步提升监测预警、基础保障和应急处理能力。强化源头管理，加强对城市建筑、交通、燃气等公共设施的安全管控，严格落实安全防护距离与防护设施的布局要求和建设标准。加强特种设备安全检测、特殊场所消防监控、地震及气象灾害预报，强化传染病、环境污染监测，加强公共消防设施建设，完善人防设施，有效防范、化解、管控各类风险，减少灾害损失程度。全力做好信访维稳、政治文化、网络舆情管控，加强社会稳定风险预警预判和超前防范。创新社会治安防控体系，建立公共安全处理联动协作机制，

深化视频监控建设联网与应用，完善安全信息系统，构建立体化社会治安防控体系，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动和其他违法犯罪活动，有效排查化解社会矛盾纠纷。加强公安基层基础设施建设，完善公用经费保障机制，提升公安机关核心战斗力。

#### 专栏 46 公安基层基础设施

**公安装备：**加强公安指挥通信、侦查技术、执法勤务、应急处突装备建设，开展“警务云”建设。

**公安基础设施：**推进基层公安机关业务技术用房建设，全省各级公安机关作战指挥、办案、信息通信、网络安全、刑事技术等专业办案用房面积全部达标。推进基层派出所建设，全面完成无房派出所建设和危旧派出所改造任务。推进禁毒基础设施建设，新建1个禁毒教育基地、1个禁毒情报站、18个毒品检查站。

**视频监控系统：**全省视频监控摄像机总量达到100万台，一类视频监控点位达到6万台，实现大中城市城区道路平均每3公里建有1处视频抓拍点位，农村乡镇政府所在地、行政村、主要道路关键节点视频监控有效覆盖，边境一线乡镇、村（屯）、重点地段视频监控覆盖率达到100%，国省干线公路、高速公路平均每20公里建有1处视频监控抓拍点位，重点公共区域视频监控资源联网率达到100%，基本达到“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设联网应用目标。

**建立安全保障长效机制。落实各级各类安全监管责任，明晰属地监管、综合监管、行业监管职责。创新安全监管手段，充分利用计算机技术、互联网、物联网，实行安全监管网格化。加强安全监管法治建设，完善政府规章和行业安全技术标准，形成规范有力的制度保障体系。实行群防群治和联防联控，健全社会监督保障体系。完善监测预警、指挥协调、救援保障、区域联动协作机制，加强应急救援队伍和基地建设，提高专业化救援能力和水平。加强应急通信保障能力建设，构建覆盖所有地级市的城市运营管理中心，建成覆盖所有县（市、区）的通信应急指挥平台系统。进一步完善应急管理体制机制，切实增强突发事件防范应对能力。**

#### 第四节 完善社会信用体系

发挥政府诚信建设示范作用，加快政府守信践诺机制建设。加强公务员诚信管理，建立公务员诚信档案。健全信用信息管理制度，实施统一的社会信用代码制度，依法推进信用信息采集、使用、公开等环节的分类管理，加强涉及个人隐私和商业秘密的信用信息保护。强化信用信息共建共享，建立信息披露和诚信档案制度，完善各类市场主体和社会成员信用记录。健全守信激励和失信惩戒机制，推动多部门、跨地区、跨行业联动响应和联合惩戒，建立行业失信黑名单制度和市场退出机制，形成“一处违法、处处受限”的信用监管效应。培育规范信用服务市场。

#### 第五节 推进军民融合发展

加强全民国防教育和后备力量建设，支持国防建设和军队改革，依法保护军事设施，形成全要素、多领域、高效率的军民深度融合发展格局。完善军民融合发展和国防动员建设的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，有效整合军地资源，对接部队军事需求，坚持合理共享、平战结合，促进经济领域和国防领域技术、人才、资金、信息等要素交流融合，构建军民融合创新示范区，推进军民两用航空、光电信息等产业加快发展。推进公路、铁路、航空、信息、人防等基础设施军民合建共用，推动军地人才资源共育共享，形成军民一体、良性互动、合力抓建的良好局面。

构建多维一体、顺畅高效的基础设施体系：围绕军事战略需求，把国防设施纳入地方基础设施建设体系，增强区域基础设施对军队执行军事任务的支撑保障功能。

构建军地一体、信息通畅的信息指挥系统：整合军地信息化建设资源，打造全域覆盖、端口通用、灵活快捷的联合指挥平台，平时用于应急条件下的联合指挥，战时应用于联合指挥和战场服务保障。

构建多维多元、合建共用的服务保障体系：把国防服务纳入社会服务保障体系，支持军队保障社会化改革，实现军队自我保障向社会化保障的平稳过渡、有效展开、优势发展。

构建军民一体、平战结合的物资储备体系：推进多方联储的综合化储备架构，加强军用物资的联合研制和自主创新，加快军地装备设施器材相互融合，构建联建联用联储的物资保障和储备模式。

构建资源共享、进退有序的人才培养体系：把国防人才队伍建设纳入全民教育体系，推进军事教育体制与普通高等教育体制并轨对接，多渠道确保招收和培养高素质军事人才。

构建军民结合、有效转换的科技创新体系：把国防科技和军事装备发展纳入地方科技创新体系，鼓励驻吉军工企业参与武器装备研制生产和维修，鼓励民营企业参与军用技术研究，形成有效运转的军民技术转换机制，推动军工经济和区域经济的一体化融合。

构建平战转换、军地共享的国防动员系统：把国防动员纳入地方应急管理体系，完善军民结合、平战结合工作格局，形成平时应急、战时应战一体化应急动员模式。

## 第十五章 加强精神文明建设 打造文化强省

坚持社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，树立文化自觉，全面提升公民综合素质、社会文明程度和吉林文化软实力。

### 第一节 全面提高文明素质

推动精神文明与物质文明同步发展，丰富人民精神文化生活，发挥文化在引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展方面的重要作用。

深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。实施“植根”工程，坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装党员干部、教育广大人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权，壮大主流思想舆论，创新理论宣

传和基层宣讲工作。繁荣哲学社会科学，深入开展基础理论和应用对策研究。实施“青马”工程，加强马克思主义学院、思想政治教育学科建设，加强大学生理想信念教育。

加强思想道德建设。扎实开展公民道德建设工程，深化拓展“吉林好人—引领风尚—培育和践行社会主义核心价值观”主题实践活动，在全社会凝聚向上向善的正能量。深化精神文明创建活动，推动创建文明城市、文明村镇、文明社区和文明单位，打造和提升“吉林志愿者”品牌。提高全民文明素质，加强社会诚信建设，倡导科学精神，加强人文关怀，营造奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，大力弘扬中华优秀传统文化，推进道德领域突出问题专项教育和治理。加强和改进基层宣传思想文化工作，建立健全相关法规规章、体制机制、政策措施、乡规民约等，维护主流价值和公序良俗。

推进文化传承与发展。加强物质文化遗产保护、开发和利用，继续挖掘文物资源区域特色优势，完善文化保护体系，实施重大文物保护工程。加强非物质文化遗产保护、传承和发展，构建完备的数据化存储保护体系，有计划地扶持一批具有吉林地域特色的濒危非物质文化遗产“品牌”项目。推进长白山文化建设，发掘历史文献资料，提升白山松水黑土生态文化和历史文化内涵，培育一批具有地方特色的新品牌。谋划和举办全国性的大型文化、经贸活动，把长白山文化培育成为中国北方文化的标志性符号。推进地方志事业健康发展。

提高舆论引导能力。强化新闻媒体社会责任，健全社会舆情引导机制，打造立体多样、融合发展的现代传播体系，巩固发展健康向上的主流舆论。充分发挥党报党刊、广播电视等传统媒体的重要作用，提高引导能力。增强运用和应对现代媒体能力，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造具有较强传播力、公信力、影响力的互联网新型媒体集团。实施“网军”工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境，传播正能量，促进社会和谐稳定。加强合作传播能力建设，创新对外传播方式。完善党委政府新闻发言人和网络发言人制度。

## 第二节 繁荣发展文化事业

加快建设覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系，努力增加公共文化供给，扩大吉林文化影响力。

加快现代公共文化服务设施建设。统筹规划建设省、市、县、乡、村五级公共文化设施网络。加强博物馆、美术馆、剧院等文化场馆建设，丰富居民文化生活，提升城市文化品位。加大对农村、欠发达地区和城市新区的文化建设帮扶，提升公共文化设施管理和服务水平，实现全省行政村文化小广场全覆盖。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、法律文化普及、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心。建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民与群众文化有效对接，全省实现广播电视数字化，建成上下贯通的应急广播系统。到2020年，全省公共文化基础

设施全部达标，形成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的公共文化服务体系。

丰富公共文化产品和服务供给。实施文化惠民和“双赢”工程，坚持把社会效益放在首位，以公益性文化单位为骨干，调动文化企业积极参与。实施网络文艺精品创作和传播计划，创作生产一批传播当代价值观念、体现吉林地域文化特色的优秀作品。深入实施全民阅读工程，广泛开展公益读书活动，建设城乡电子阅报屏 1000 个。创新文化服务方式，加快数字出版、数字图书馆、数字档案馆、网上文化馆、网上剧院等发展。鼓励社会力量兴办和捐助公益性文化事业，培育和规范文化类社会组织，大力推进文化志愿服务。

### 第三节 做大做强文化产业

加快形成有利于创新创造的文化发展环境，繁荣文化市场，不断提高文化产品质量和效益，增强文化整体实力和竞争力。

构建现代文化产业体系。壮大广播影视、出版发行、动漫游戏等主导文化产业，发展松花石、剪纸、刀画等特色文化产业，培育微电影产业，塑造吉林网络文化品牌。完善经营性文化单位法人治理结构，发展壮大长影集团、吉林东北亚出版传媒集团、吉视传媒股份有限公司、吉林省互联网传媒股份有限公司等文化产业龙头企业，建设一批重点文化产业园区。推进文化创意设计服务与装备制造业、消费品工业、建筑业、旅游业和农业等相关

产业融合发展。到 2020 年，培育和打造一批社会效益和经济效益相统一，彰显吉林地域、人文、历史特质的文化品牌。

努力扩大文化消费。大力发展艺术品市场，培育专业化艺术品集散中心。加强数字影院建设改造，推动电影院线、数字电影院线跨地区整合，规范发展演出市场。引导文化企业投资兴建更多适合群众需求的文化消费场所，鼓励文化企业为困难群众和农民工提供低收费健康文化产品和服务。积极开展对外文化交流，推动文化产品和服务出口，增强文化认同感。深化文化市场综合执法改革，加强市场监管。

#### 专栏 48 文化发展重点工程（项目）

文化事业：推进省文化活动中心、省美术馆、省东北抗日联军纪念馆、省档案馆、省方志馆、长春博物馆和雕塑艺术博物馆、吉林市文化科技馆和美术馆、四平战役纪念馆和东方艺术城、白山文化活动中心、白城博物馆和图书馆、长白山群众文化艺术馆、琿春国际大剧院、东北亚（琿春）国际传媒中心、长白山书院等重大文化场馆设施建设。推进全省应急广播系统、省广播电视无线数字化覆盖工程、吉林电视台高清超高清系统、吉林卫视高标清同播频道高清上星传输项目、地面数字电视覆盖系统、吉林传媒中心项目、延边新闻出版“东风工程”等文化传播网络设施建设。推进长春、四平、延边长城遗迹保护工程，吉林乌拉街清代建筑群本体保护，集安高句丽世界文化遗产展示园区、中东铁路建筑群保护工程、白城古城清代双塔修缮等文化遗产保护工程建设。

文化产业：推进吉视传媒枢纽中心、吉林出版集团多媒体融合以及数字化标准和大数据应用项目、“少年中国”传统教育和青少年读物优势出版资源与新兴媒体融合项目等文化产业重点工程建设。推进长影世纪城二期 SNOW、吉视传媒影视基地、吉视传媒长白山文化产业园和三亚红塘湾文化旅游项目、吉林乌拉民俗文化步行街、四平国际美食文化城、辽源金琵琶产业园、松原现代农业文化产业基地、通化金龙湾文化生态产业园、中国玉米文创园、敦化哈尔巴岭影视城、和龙金达莱旅游文化影视基地等文化产业园区基地建设。

## 第十六章 打赢脱贫攻坚战 确保如期全面建成小康社会

按照全面小康社会“一个也不能少”的总体要求，对贫困人口全部建档立卡，逐个“攻坚拔寨”，确保 2018 年全面完成脱贫任务。

## 第一节 增强扶贫实效

按照精准扶贫、精准脱贫要求，构建全程精准扶贫体系，做到扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”。稳定发展贫困地区主导优势产业，壮大旅游、电商等新业态扶贫产业，推广“光伏+种植/养殖”等新模式，开发“种养加”扶贫项目，努力扩大就业创业渠道。对生活在环境恶劣、不具备基本生产发展条件的贫困人口实施易地搬迁扶贫。对国家重点生态功能区范围的贫困地区实施生态补偿。强化贫困人口职业教育和技能培训，帮助因学致贫的贫困人口脱贫。保障贫困人口享受基本医疗卫生服务，落实扶贫对象民政救助政策，帮助因病致贫的贫困人口脱贫。推动农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，加强“三留守”及残疾人等特殊扶贫对象的扶助和关爱，确保不留死角和盲区。

## 第二节 提升公共服务水平

加大资金投入力度，重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片贫困地区建设。优先解决农村饮水安全问题，加强连接贫困地区的高速公路、国省干线公路和贫困村屯道路建设，采取大电网延伸和光伏风电互补、小水电分散供电方式，全部解决7.4万户“低压电”问题，推动行政村接通标准互联网。基本满足学前三年教育需求，加快改善义务教育办学条件，保障每一个孩子上得起学。推行安全廉价的公共卫生和基本医疗服务，完善

医疗救助和重大疾病保障制度。实施文化惠民扶贫，建立公共文化服务体系，加快推进文化共享、数字图书馆、电子阅览室等工程，丰富群众文化生活。

### 第三节 创新扶贫体制机制

建立多元精准投入增长机制。加大政府专项扶贫资金投入，增加扶贫项目安排。鼓励倡导社会各界、各类企业参与扶贫开发。推进金融扶贫，开展扶贫特惠金融，鼓励贫困地区县域法人金融机构创新金融扶贫产品和服务，引导更多信贷资源流向贫困地区，新增存款主要用于当地发放贷款，对建档立卡贫困户提供信用贷款，推行政策性银行移民扶贫搬迁发债、支农和扶贫再贷款。按照脱贫标准，严格退出核定，保持相关政策延续至 2020 年。

完善精准扶贫责任体制。落实党政主要领导第一责任人制度，实行各级领导包保，完善片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，实现 1500 个贫困村全覆盖。强化基层组织建设，开展村支书培训工程，完善贫困村村干部激励措施。建立精准考核评价机制，把扶贫开发成效作为考核各级党委、政府的重要内容，把考评结果作为干部选拔任用的重要依据。

**产业脱贫：**对有劳动能力的贫困人口，采取扶贫专项资金支持、行业部门和社会力量帮扶，支持发展产业和就业项目，落实扶贫措施，提升自我持续发展能力。

**易地搬迁脱贫：**对列入搬迁规划且有搬迁意愿的贫困人口，结合土地整治、流域治理、城镇化、土地流转、生态保护、美丽乡村建设，分批采取集中或分散安置，统筹推进易地扶贫搬迁，确保搬得出、稳得住、能致富。

**生态脱贫：**对全国重点生态功能区范围内的贫困人口，采取生态保护、环境治理和生态补偿等实现脱贫。

**教育脱贫：**对因学致贫的贫困人口，实施教育扶贫工程，阻断贫困代际传递。

**医疗保险和救助脱贫：**对因病致贫的贫困人口，实施健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。

**社会低保兜底脱贫：**对享受低保政策的贫困人口，产业扶持和就业服务无法实现脱贫的，纳入低保体系，采取政策性保障兜底。

**一事一议帮扶脱贫：**对上述未涵盖的贫困人口，或因突发因素致贫的特殊个案，经有关机构认证，采取一事一议办法实现脱贫。

## 第十七章 保障改善民生 促进发展成果共享

坚持兜住底线民生、保障基本民生、突出热点民生、关注长远民生，办好民生实事，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

### 第一节 实施就业优先战略

实施促进就业行动计划，努力实现更加充分、更高质量的就业。多措并举促进大学生就业，建立政府购买基层公共管理和社会服务岗位吸纳高校毕业生就业制度，鼓励高校毕业生到县级以上基层单位就业。落实就业政策，扶持退役军人就业、鼓励创业带动就业、加快农村劳动力转移就业。支持困难人员就业，城镇零就业家庭人员援助率达到 100%。健全就业服务体系，建设覆盖城乡的公共就业创业服务机构，创建创业实训基地 50 个。建立全省统一规范的人力资源市场，消除一切影响平等就业的制度

障碍和就业歧视。推进终身职业技能培训制度，实施新生代农民工职业技能提升计划，推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，提高技术工人待遇。进一步构建和谐劳动关系，维护好劳动者合法权益。到 2020 年，全省城镇累计新增就业 220 万人。

### 专栏 50 促进就业行动计划

**劳动者素质提升行动：**构建大职业培训体系，实施高技能人才鲁班工程和新成长劳动力技能提升、在岗农民工技能提升、在岗职工新型学徒制培训、战略性新兴产业紧缺劳动力技能提升等计划。

**高校毕业生就业促进：**实施大学生（技工院校毕业生）创业引领计划，鼓励高校设立就业创业基金，建立健全创业指导服务机构，依托大学科技园建设创业教育实践基地。健全未就业毕业生实名制数据库，为高校毕业生提供就业信息、职业辅导和见习培训等就业服务。

**新生代农民工职业技能提升：**通过订单式、定向和定岗培训，对新生代农民工开展就业技能培训，对农村未升学应届初高中生、毕业生开展储备性专业技能培训，为有创业意愿的农民工提供创业培训。

**特殊就业人群职业培训：**加大贫困家庭子女、大龄劳动力、转岗职工、退役军人和残疾人等劳动者职业技能培训力度，提供培训补贴，对农村学员和城市居民最低生活保障家庭学员给予补贴。

## 第二节 努力提高居民收入

推进收入分配制度改革，完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制，强化再分配调节机制，明显增加低收入群体收入，努力扩大中等收入群体比重，调解过高收入，缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。完善最低工资增长机制，每两年至少调整一次最低工资标准。强化企业工资指导线的导向作用，推动企业建立工资集体协商制度，合理确定并严格规范国有企业负责人薪酬水平。适时建立地区附加津贴制度，实施市、州公务员职务职级并行制度。支持城乡居民依法

开展投资经营活动，支持经营性产权自由流动和交易，增加城乡居民财产性收入。

### 第三节 健全社会保障体系

以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，坚持精算平衡，完善筹资机制，适时适当降低社会保险费率，明确政府、企业、个人责任，实施全民参保计划，全面建成覆盖全体法定人员的社会保障体系。

完善城乡养老保险制度。全面完成机关事业单位养老保险制度改革。进一步完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，实现职工基础养老金全国统筹。拓宽社保基金投资渠道，划转部分国有资本充实社保基金。建立健全退休人员养老保险待遇正常调整机制。积极发展职业年金、企业年金、商业养老保险。

建立统一的城乡医疗保险制度。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险制度。发挥医保控费作用，改革医保支付方式，健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，逐步提高医疗保险待遇水平。完善医疗保险关系转移接续，扩大医疗保险异地就医即时结算范围。进一步扩大失能人员医疗照护保险制度地区范围。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。将生育保险和基本医疗保险合并实施。

统筹推进社会救助、社会福利、优抚安置、慈善事业发展。

进一步完善社会救助体系，实现各项社会救助制度之间的有效衔接。全面建立按居住地申请低保制度和低保认定量化评审制度，在全省开展农村低保“补差式”救助，每年按照不低于上年度城镇和农村居民人均可支配收入的 20%和 30%确定城乡低保标准，到 2018 年底实现农村低保标准不低于国家现行扶贫标准。完善特困人员供养制度和受灾人员救助制度，实施医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助制度。实施全省殡葬基础设施建设改造工程，满足人民群众殡葬基本公共服务需求。鼓励社会公众参与慈善事业发展，加强对慈善事业监管。到 2020 年，实现慈善组织网络全覆盖。

#### 第四节 推进教育现代化

优先发展教育事业，促进公民受教育机会公平、公共教育资源配置公平和教育制度规则公平，全面落实立德树人根本任务，强化素质教育，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点，贯穿国民教育全过程，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

完善提升基础教育。扩大学前教育资源，基本满足学前三年教育需求，加快发展公办幼儿园，大力扶持普惠性民办幼儿园发展，学前三年毛入园率达到 90%左右。巩固提升九年义务教育水平，适龄人口入学率保持在 99%左右。科学规划学校布局，全面推行“大学区”管理。推进县管校用，促进县域内义务教育

学校校长、教师轮岗交流。拓展教育信息化应用，扩大优质教育资源覆盖面。2018年前全面消除薄弱学校，实现义务教育基本均衡，2020年实现办学标准化，在更高水平上推动实现义务教育均衡发展。普及高中阶段教育，促进普通高中教育与中等职业教育协调发展，高中阶段毛入学率达到95%左右。

建立吉林特色现代职业教育体系。优化职业教育布局，全省中职学校整合至150所左右。加强职业教育专业、实习实训基地建设，深化产教融合、校企合作，开展校企联合招生（招工）、联合培养的现代学徒制试点。鼓励社会资本通过股份制合作与公办院校合办职业教育。实行中高职院校多层次、多形式学制贯通，发展中高职多层次衔接、产学研多主体联合的职业教育集团。完善高等职业教育单独招生、“文化素质+职业技能”考试、综合评价招生和技能拔尖人才免试升学等制度。实施新型职业农民中等职业教育。

深入推进高教强省战略。扩大高校办学自主权，优化学科专业结构和人才培养机制，突出办学特色，实行分类管理。集聚优势资源，支持吉林大学建设世界一流大学，建设3至4所地方研究型高水平大学，推动10所以上省属本科高校进入全国同类院校前列，一批学科达到国内一流水平。推进部分普通高校向应用型转变。深化高校创新创业改革，支持高校合作共建人才培养和科技创新联盟，加强高校与科研机构、企业合作，推进高校与产业园区联动。提升高等教育国际化水平。统筹推动高校异地新建

迁建工作。

支持继续教育、民族教育、特殊教育、民办教育发展。完善继续教育体系，大力发展职业导向的非学历继续教育，畅通继续教育、终身学习通道。巩固民族教育优势和特色，继续保持领先水平。推进特殊教育发展，力争 30 万人口以上、残疾儿童少年较多的县（市）都有 1 所特殊教育学校。

深化教育领域综合改革。支持和规范社会力量以多元主体、多种形式兴办教育。推进政校分开、管办评分离，落实学校办学自主权。深化教育教学、人才培养体制、考试招生制度改革，确保公平公正。建立个人学习账号和学分累计制度。建设高素质教师队伍，加强师德建设和培养培训，完善教师补充机制。推进实现家庭经济困难学生资助全覆盖，确保适龄儿童少年不因家庭困难、就学困难、学习困难而失学，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施免除普通高中教育杂费，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。加强教育督导和社会监管。

## 专栏 51 教育发展

**基础教育：**新建和改扩建公办幼儿园，到 2020 年，全省每个乡镇至少办好 1 所标准化公办中心幼儿园，每年奖补普惠性民办幼儿园 150 所左右。继续实施全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件项目，推进实施义务教育学校标准化建设项目、边远艰苦地区农村学校周转宿舍建设。实施普通高中建设攻坚计划。

**职业教育：**建设 30 所示范性职业院校、20 个示范性实习实训基地、50 个职业教育品牌专业群、20 个国内一流的品牌（特色）专业。

**高等教育：**建设 50 个以上省一级学科、200 个省级品牌专业、100 门以上在线开放课程、100 个以上省级大学生创业创新教育实训基地。全省高校国家级、省部级重大科技平台增加到 80 个左右，重点建设 50 个以上省级高校重大需求协同创新中心，整合建设 100 个以上省级高校重点实验室和工程研究中心、70 个以上高校人文社科重点研究基地，每年组织 100 项以上高

校重点科技创新成果在省内转化。推进长春大学、吉林工程技术师范学院、长春工程学院、长春金融高等专科学校、长春师范大学、吉林工业职业技术学院等高校易地新建和迁建，组建四平辽北大学、琿春东北亚国际学院。

师资队伍：实施国培、省培计划，推进职业院校教师素质提高计划、农村义务教育学校教师特设岗位计划、省属高校师范生免费教育项目。继续实施高层次人才培养引进计划，到 2020 年，全省高校国家级、省级拔尖人才达到 600 人左右。

教育信息化：建设省教育信息化数据中心。推进“三通两平台”项目建设，到 2020 年，全省所有中小学、幼儿园、职业院校建成数字校园，普通高校校园网实现全覆盖。

## 第五节 提高全民健康水平

建立完善基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，坚持中西医并重，实现人人享有基本医疗卫生服务，加快发展体育事业和体育产业，提高全民身体素质和生活质量，努力打造健康吉林。

创新发展医疗卫生事业。全面深化医药卫生体制改革，坚持公益属性、破除逐利机制，推进公立医院改革，实行医疗、医药、医保联动，创新公立医院机构编制管理方式，逐步实行编制备案制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。完善国家基本药物制度，推动医药分开，落实公立医院药品采购新机制，降低药品虚高价格，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。鼓励发展模式和服务模式创新，建立分级诊疗、双向转诊制度，推进居民电子健康档案和家庭医生签约服务模式建设，推进医疗卫生信息化建设，积极发展远程医疗，促进信息共享和业务协同。鼓励社会力量办医，实行非公立医疗机构和公立医疗机构同等对待。提升心脑血管疾病、恶性肿瘤、创伤、慢性呼吸系统疾病等疑、难、重症的诊疗能力和水平，支持县级医院重点薄弱专科和县级中医院建设，打造 30 分钟基层医疗服务圈。完善临床医师规范

化培训制度，加强以全科医师为重点的基层卫生人才培养培训。加强卫生计生管理人員和医院院长职业化培训，加强县级骨干医师及短缺人才培养，实施乡镇卫生院全科医生特设岗位计划，每年订单定向免费培养 100 名乡村医生。加强中医药人才队伍建设，提升基层中医药服务能力。

提升公共卫生能力和服务水平。加强医疗卫生服务体系建设，重点强化传染病综合防治，积极防控慢性病、职业病、精神疾病和地方病，免费提供 12 类 45 项基本医疗卫生公共服务，降低大病慢性病医疗费用，加强医疗卫生应急指挥和急救、疾病预防控制、精神卫生防治、采供血机构、卫生监督能力建设，发挥中医药在公共卫生中的作用。加强全省各级疾控机构和接种单位疫苗运输和保藏等冷链建设。倡导健康生活方式，增强健康促进与教育服务体系建设，高度重视心理健康服务，深入开展爱国卫生运动。

推动群众体育、竞技体育和体育产业协同发展。发展群众体育，加强健身活动中心、多功能运动场、室内体育场（馆）、健身步道等公共体育设施建设。加强体质测试与健身指导服务，推动城市 15 分钟健身圈健身，实现公共体育服务乡镇常住人口全覆盖和农民体育健身工程全覆盖。发展竞技体育，合理布局竞技体育项目，推进我省向冰雪体育运动强省迈进。培育多层次的竞技赛事，健全竞技体育人力资源培养体系，实现我省运动员在奥运会和全运会上新的突破。深化足球改革，理顺管理体制与运行

机制，推动社会足球和校园足球运动加快发展。培育多元体育产业主体，发展冰雪运动、山地运动、健身娱乐、竞赛表演、少数民族体育和体育服装、体育设施。到 2020 年，全省体育产业总规模达到 600 亿元。

## 专栏 52 健康吉林

**医疗卫生：**推进全省医疗卫生信息化、远程医疗会诊、空气污染对人群健康影响监测、药品和医用耗材供应保障体系、卫生计生综合监督体系和地市级卫生应急指挥系统工程建设，加强省中医药科学院、省结核病医院、省紧急医学救援机构基础设施建设。启动实施妇幼健康和计划生育服务保障工程，加强省、市、县三级妇幼健康和计划生育技术服务机构基础设施建设。实施县级医院服务能力提升工程和基层医疗卫生机构人才培育培养工程，加强县级疾控机构食品安全风险监测能力建设，推进全省社区卫生服务中心、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。到 2020 年，每千常住人口医疗卫生机构床位数达到 5.78 张，孕产妇死亡率控制在 20/10 万以下，30—70 岁人群重大疾病死亡率降低 10%，婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 6‰和 7‰以下，基层医疗卫生机构标准化建设达标率达到 95% 以上。

**体育：**推进冰雪运动训练基地和场馆建设，推进市（州）体育馆（场）、游泳馆、全民健身中心、青少年体育活动中心建设，推进长春和延边足球训练基地、辽源乒乓球训练中心、环长白山自行车慢行绿道等体育项目建设。到 2020 年，经常参加体育锻炼的适龄人数占总人口的比重达到 36%，人均体育场地面积达到 1.8 平方米。

## 第十八章 应对老龄化趋势 促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，调整完善生育政策，实施社会关爱行动计划，增加养老服务供给，保障妇女和未成年人权益，提升人口工作水平。

### 第一节 推进人口健康发展

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，做好相关经济社会政策与全面两孩政策的有效衔接，完善计划生育家庭奖励扶助制度，进一步健全和落实计划生育利益导向政策体系。应对新型城镇化建设和户籍制度改革，做好人口流动监测及相关政策研究，

全面实施流动人口基本公共卫生计生服务。改革完善计划生育管理服务，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。推进优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，提高出生人口质量。杜绝性别歧视，出生人口性别比控制在正常范围内。注重家庭发展，提高失独家庭关爱度。开展重大经济社会政策人口影响评估，加强人口安全风险防控，健全人口动态监测和预报预警机制。

## 第二节 积极应对人口老龄化

综合应对劳动年龄人口下降，落实渐进式延迟退休年龄政策，加强老年人力资源开发，增强大龄劳动力就业能力，避免过早退出劳动力市场。开展应对人口老龄化行动，构建以人口政策、经济支持、服务体系、权益保障为主要内容，以制度、人才、投资、科技为支撑的应对人口老龄化战略布局。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，加强和改进离退休干部工作，完善老年社会保障、社会救助、社会福利制度保障体系，发挥公办养老机构示范引领和托底作用，建立完善居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系，推行医养结合养老模式。落实贫困老人入住机构补贴制度和贫困失能老人护理补贴制度，建立长期护理保险制度。做好农村留守、独居等困难老人的养老服务工作。加强养老服务专业队伍建设，大力开展养老护理员培训。

## 第三节 保障妇女儿童等群体基本权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，公平参与并更多分享发展成果。

保障妇女儿童权益。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，加强妇女卫生保健及生育服务、扶贫减贫、劳动保护、法律援助等工作。强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任培养，完善儿童监护制度，健全社区儿童保护与服务体系。全面实施贫困儿童营养改善和新生儿疾病筛查项目。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。完善艾滋病孤儿求助机制。完善农村留守儿童教育关爱服务体系，将困境儿童纳入儿童福利制度。严格规范儿童收养制度。

关爱青少年健康成长。促进学校教育、家庭养育、社会陶冶协作互动，培养青少年勤学、修德、明辨、笃实的良好品质。营造良好成长成才环境，维护青少年发展权益，激发青少年活力和创造力。加强未成年人救助保护中心建设，实现所有县级以上城市全覆盖。构建社区服务网络，为青少年提供课余托管、兴趣发展等服务。加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击危害青少年身心健康的违法行为。加强心理健康引导，有效预防青少年犯罪。实施特殊家庭青少年成长关爱行动。鼓励青少年更多参与志愿服务和社会公益活动。

提升残疾人服务保障水平。支持残疾人事业发展，建立健全

残疾人基本福利制度，实现残疾人基本民生兜底保障。完善重度残疾人医疗报销制度。优先保障残疾人基本住房。完善残疾人就业创业扶持政策，健全公共机构为残疾人提供就业岗位制度。加强残疾人康复和托养设施建设，鼓励社会力量提供服务。加强残疾人无障碍设施建设和维护。健全完善残疾儿童康复救助制度，实施 0—6 岁残疾儿童康复、贫困残疾人基本型辅助器具适配等重点康复工程。

### 专栏 53 社会关爱行动计划

**妇幼健康保障：**免费建立孕产妇保健手册，全面实施免费孕前优生健康检查，扩大妇女“两癌”筛查项目覆盖范围，强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设。

**出生缺陷防治：**将唐氏综合征、耳聋等 20 种疾病监测列入出生缺陷综合防治方案，由政府提供适当补贴，力争覆盖范围内可知、可预，有效降低出生缺陷发生率。

**老有所养：**加强老年养护站、医养结合、社区日间照料中心等养老服务设施和康复附属配备，每千名老人拥有养老床位数达到 36 张，建设社区居家养老服务信息平台，推进养老智慧社区建设，推进长期照护体系嵌入社区，推动养老服务覆盖所有居家老年人，实施养老护理人员培训计划，开展适老化设施改造试点，实施老龄互助关爱工程。

**儿童健康发展：**免费建立儿童保健手册，免费为儿童接种国家免疫规划疫苗，免费为困境儿童提供生活照料、心理辅导等服务，提供农村留守儿童特殊关爱，加强儿童福利、未成年人保护等设施建设，帮助农村贫困家庭幼儿接受学前教育，稳步推进贫困地区农村义务教育阶段学生营养改善计划。

**青少年发展：**深入开展青少年群众体育活动，青少年体质达标率达到 95% 以上，实施青年就业见习计划，为青年参加见习培训提供补贴，加强服务青年发展的阵地建设，实现乡镇（街道）“青年之家”综合服务平台全覆盖，加强结核病、艾滋病防治。

**扶残助残：**提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，为贫困残疾人家庭实施无障碍改造提供补贴，支持日间照料机构和专业托养服务机构为残疾人提供护理照料，为有康复需求的残疾人健全康复服务档案，免费为严重精神障碍患者提供登记、随访和康复指导。建设省残疾儿童康复中心。

## 第十九章 强化规划实施 实现奋斗目标

本纲要经吉林省第十二届人民代表大会第五次会议审议批准，具有法律效力，要建立健全规划有效实施的保障机制，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。

## 第一节 加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥领导核心作用。坚持全面从严治党，加强各级党委（党组）思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，加强党委领导经济社会发展工作制度化建设，改进党委领导经济社会发展工作体制机制和方式方法。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。扎实推进领导班子建设，着力建设一支负责任、敢担当、重实干、抓落实、有能力、会干事、严自律、保干净的干部队伍。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众促振兴、奔小康。

## 第二节 动员全社会团结奋斗

充分发扬民主，依法保障人民权益，激发主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。发挥工会、共青团、妇联等人民团体密切联系群众的作用。做好拥军优属、拥政爱民工作，落实好退役军人安置政策，促进军政军民团结。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，促进政党关系、民族关

系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固全省各族人民大团结。

### 第三节 确保规划目标任务落到实处

各地区、各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施专项规划、区域规划、地方规划、年度计划等，加强与本规划的衔接协调，形成规划合力。各地区、各部门要加强对规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和实施进度要求，加强统筹协调，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

加强财政预算与本规划和各专项规划实施的衔接协调，在明晰各级政府支出责任的基础上，增强各级财政对规划实施的保障作用。

本规划提出的预期性目标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，要充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

全省广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想，

开拓创新，万众一心，真抓实干，为推进吉林老工业基地全面振兴、实现全面建成小康社会的宏伟目标而努力奋斗！